



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B496 din 8.10.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.3 și completarea art.12 cu un nou alineat alin.(4) din Legea nr.138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții, cu modificările și completările ulterioare.

În solda lunară ar urma să intre și primele și sporurile prevăzute în art.16 și în anexele Legii nr.138/1999.

Totodată, pensionarii aflați în plată ar putea beneficia de recalcularea pensiei prin luarea în calculul soldei lunare în funcție de care se calculează pensia a tuturor elementelor ce o compun, inclusiv primele și sporurile prevăzute a fi introduse prin normă.

Fără a ne pronunța asupra oportunității demersului propus aspect care nu intră în atribuțiile conferite de lege Consiliului Legislativ, ca observație cu caracter general menționăm:

A. În cuprinsul art.16 sunt reglementate indemnizațiile de care beneficiază cadrele militare în activitate și militarii angajați pe bază de contract, pentru titlurile de clasificare obținute în specialitate.

Totodată, se prevede că specialitățile militare, condițiile de acordare și de retragere a titlurilor de clasificare, retrogradarea dintr-o clasă superioară la una inferioară se stabilesc prin ordin al ministrului sau al conducătorului instituției centrale.

Astfel, este de remarcat că titlurile de clasificare obținute în specialitate constituie o pârghie prin care este impulsionată activitatea de pregătire, cât și promovarea în specialitate și prin urmare opinăm că titlurile prevăzute nu pot fi acordate din oficiu, fără ca anterior să se fi verificat nivelul de cunoștințe în domeniu, abilitățile și deprinderile specifice dobândite care să permită ocuparea unui anumit post dintr-o anumită specialitate.

B. Cu privire la anexele la care se face trimitere, semnalăm că:

a) în anexa nr.1 sunt stabiliți coeficienții de ierarhizare ai soldelor de funcție și grad pentru cadrele militare în activitate, precum și pentru militarii angajați pe bază de contract;

b) în anexa nr.2 sunt stabilite soldele militarilor în termen, militarilor cu termen redus, studenților și elevilor militari ai instituțiilor de învățământ militare și civile și fiilor regimentului;

c) în anexa nr.3 sunt stabilite primele care se acordă personalului aeronautic din aviația militară;

d) în anexa nr.4 sunt stabilite drepturile personalului navigant de marină, ale scafandrilor și ale personalului ambarcat pe submarine;

e) în anexa nr.5 sunt stabilite drepturile personalului care execută lucrări pe șantiere de construcții, în industrie, agricultură, lucrări de geo-topo-fotogrammetrie și alte sectoare de activitate;

f) în anexa nr.6 sunt stabilite funcțiile specifice pentru personalul civil din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe,

Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Ministerului Justiției;

g) în anexa nr.7 sunt stabilite unele reglementări privind salarizarea cadrelor militare în activitate care îndeplinesc funcții în afara Ministerului Apărării Naționale, Ministerului de Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Ministerului Justiției, în societățile comerciale, în regiile autonome, precum și salarizarea personalului din compartimentele speciale și a magistraților militari, personalului auxiliar militar și civil din structurile autorității judecătorești;

h) în anexa nr. 8 sunt stabilite drepturile bănești ale personalului din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale și din Ministerului Justiției, care desfășoară misiuni în străinătate;

i) în anexa nr.9 sunt stabilite drepturile specifice personalului din Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale și din Ministerul Justiției.

Acordarea diferențiată a unor drepturi salariale, atât pentru cadrele militare în activitate, cât și pentru militarii angajați pe bază de contract, indiferent sub ce denumire, acestea se regăsesc deja în unele prevederi ale legii de bază, cum ar fi acelea ale art.25, 26 și 27 ale actului normativ de bază sporuri diferențiate pentru diversele categorii de personal.

Ca urmare, opinăm că nu se poate realiza o egalizare între cadrele militare în activitate și militarii angajați pe bază de contract, în ceea ce privește acordarea drepturilor prevăzute în anexele 1-9, indiferent sub ce denumire sunt reglementate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, ca și Legea nr.138/1999 asupra căreia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat și bugetului asigurărilor sociale de stat, este necesar să se solicite punctul de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1), teza a II-a din Constituție,

republicată, și să se facă aplicarea prevederilor art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

3. La titlu, pentru o informare corectă cu privire la denumirea Legii nr. 138/1999, supusă intervențiilor legislative, este necesară redarea în integralitate a acestuia, astfel cum a fost publicat în Monitorul Oficial al României.

Totodată, precizăm că atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se fac referiri la intervențiile legislative suferite de acesta din urmă, după intrarea în vigoare, întrucât aceste informații trebuie să se regăsească în partea dispozitivă a articolului unic. Ca urmare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, urmează să fie eliminată din titlu.

În considerarea acestor observații este necesară reformularea titlului astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, **ordine publică și siguranță națională**, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții”.

4. La articolul unic, pentru corelare cu titlul propus, precum și în aplicarea prevederilor art.37 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, actul normativ supus intervențiilor legislative trebuie redat cu toate datele de identificare, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.138/1999 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului militar din instituțiile publice de apărare națională, **ordine publică și siguranță națională**, precum și acordarea unor drepturi salariale personalului civil din aceste instituții, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.347 din 22 iulie 1999**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”

La **pct.1** care vizează modificarea art.3 în integralitatea acestuia, în aplicarea prevederilor art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea textului, astfel:

„**1. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

Urmează redarea textului propus pentru art.3, în cuprinsul căruia, având în vedere prevederile art.16 și a anexelor 1-9 ale actului normativ de bază supus intervențiilor legislative și la care se face trimitere, sintagma „și primele și sporurile prevăzute în articolul 16 și în anexele Legii”, trebuie înlocuită cu sintagma „**indemnizațiile și celelalte drepturi prevăzute în anexele prezentei legi**”.

La **pct. 2**, în aplicarea prevederilor art.58 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, textul trebuie reformulat astfel:

„2. După alineatul (3) al articolului 12 se introduce un nou alineat, **alin. (4)**, cu următorul cuprins:

(4)”

Urmează redarea textului propus pentru alin.(4).

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1358/ 3.11.2008.